

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ט  
22 אוגוסט 2019  
פרוטוקול 137

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 22.8.2019

פרוטוקול מס' 137

משתתפים : גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר

עו"ד שי ג'ובני, עוזר ראשי (יעוץ משפטי), חבר

מר עזאת חלבי, מרכז שיתופי פעולה עתודות לישראל, נציג יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**מיזם משותף עם מועצת המכינות הקדם צבאיות – פיתוח אתוס משרתי ציבור**

**שם הספק ומספרו:** מועצת המכינות הקדם צבאיות (ח.פ. 580508364)

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2021

**שווי ההתקשרות:** 340,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 170,000 ₪ (מועצת המכינות הקדם צבאיות הינה עמותה - אין צורך במע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצי"ב פנייתו של מר עזאת חלבי, מרכז שיתופי פעולה באגף עתודות לישראל, ממנה עולה כדלקמן :

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1653 מיום 10.07.2016 (להלן - **החלטת הממשלה**), הוקם אגף עתודות לישראל במשרד ראש לממשלה. האגף פועל בהתאם לתכנית לאומית אסטרטגית המתמקדת בשיפור מגזר משרתי הציבור בישראל, באמצעות יצירת מנגנוני פיתוח עתודה ניהולית ומקצועית. התכנית שואפת לתרום לשגשוג מדינת ישראל באמצעות משרתי ציבור הפועלים יחדיו במקצועיות, בערכיות, בממלכתיות, במוכוונות לאזרח, לטובת הכלל ובתכנון ארוך טווח. זאת, על ידי הקמת תכניות עתודה ניהוליות במגזר משרתי הציבור, כגון תכניות צוערים לשלטון המרכזי

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ט  
22 אוגוסט 2019  
פרוטוקול 137

והמקומי, תכניות עתודה ניהולית לדרגי ביניים ותכניות לדרגים בכירים. בנוסף, פועל האגף לפיתוח אתוס משרת ציבור לטובת שיפור תדמית משרת הציבור והגברת המוטיבציה של הון אנושי איכותי להצטרף למגזר משרתי הציבור.

כדי ליישם את החלטת הממשלה, היח' המקצועית מעוניינת להתקשר עם מועצת המכינות הקדם צבאיות (להלן – **המועצה**) בדרך של מיזם משותף לטובת הטמעת אתוס משרת הציבור במכינות הקדם צבאיות.

יצוין כי המועצה מייצגת 54 מכינות כלליות ותורניות. המועצה מרכזת פרויקטים ויוזמות חינוכיות, מובילה את פעילות בוגרי המכינות, מפעילה גיוס משותף וחשיפה בבתי ספר בכל הארץ וריכוז גיוס בחו"ל, מגייסת משאבים על מנת לקדם נושאי רוחב בעולם התוכן לקידום יעדים משותפים בכלל המכינות הקד"צ.

מטרות התכנית:

1. מיצוב השירות הציבורי כיעד הגשמה מנהיגותי ראוי ומאתגר עבור חניכי המכינה.
2. הטמעת אתוס משרת ציבור בקרב חניכי המכינות הקדם צבאיות המבוסס על חתירה ליצירת תפיסת טוב משותפת לכל עובדי השירות הציבורי, שעל בסיסה ניתן לשתף פעולה, ובהיעדרה נפגמים איכות השירות לאזרח, איכות הביצוע והסינרגיה בשיתופי הפעולה.
3. שילוב תחום השירות הציבורי ברציונל החינוכי בשיעורי המכינה (כלכלה וחברה, ציונות, סוגיות בחברה הישראלית, מדיניות ציבורית ומבנה השלטון במדינת ישראל וכו') ובפעילויות השונות (סדרות חוץ, מרצים אורחים, סיורים) ליצירת פרספקטיבה רחבה לנושא.
4. חשיפה והיכרות עם דמויות מפתח מהמגזר הציבורי והשלטון המקומי, בין דרגי הביניים למנכ"לי משרדים, להשראה והעמקת ההיכרות עם הנושא כאפיק למצוינות מקצועית ואישית.
5. חשיפת חניכי המכינות וצוותיהן לתוכניות עתודות לישראל.

במסגרת המיזם תוקם ועדת היגוי שתורכב מנציגי אגף עתודות לישראל, משרד החינוך והמועצה. תפקידי הוועדה יהיו כדלקמן:

1. בחירת הרכז שילווה את התכנית.
2. אישור סילבוס ההכשרה.
3. אישור המרצים שיעבירו את התכנים.
4. ליווי תהליך הכשרת המשתתפים.
5. בקרה על כלל מרכיבי התכנית, לרבות נוכחות במפגשים וייעוץ מלווה.

בטרם תחל התוכנית יתמנה רכז בחצי משרה שיועסק על ידי המועצה שירכז את העבודה במכינות. בין היתר, הרכז יבצע מעקב ובקרה על התכנים, כמו גם יהיה אחראי על פיתוח התכנים ביחד עם צוותי מכינות אחרים (הגדרת תפקיד מפורטת תוגדר ותוכנס להסכם עם המועצה).

כל מכינה שתיבחר להיות בתכנית מחויבת ל:

ירושלים, כ"א אב תשע"ט  
22 אוגוסט 2019  
פרוטוקול 137

- 1.1. קיום 15 מפגשים שנתיים לעמיתים המכינה (7 מפגשים יועברו ע"י מרצה חיצוני + 8 מפגשים יועברו ע"י רכז/מדריך מהמכינה).
- 1.2. למנות איש צוות מטעמה שיעביר את התכנים במכינה (הגדרת תפקיד תפרוט בהסכם שיחתם עם המשרד), ויהיה מחויב להשתתף ב-5 מפגשי הכשרה שנתיים שיועברו ע"י רכז התכנית שייבחר.
- 1.3. קיום סיור בדגש על מפגש עם עובדי ציבור.
- 1.4. כל התכנים שיועברו במשך השנה יהיו זמינים ונגישים לאגף עתודות לישראל, וזכויות היוצרים בהם יהיו נתונות גם לאגף.

### דיון הועדה ונימוקים

נציג היחידה המקצועית מציג בפני חברי הוועדה את הבקשה כמפורט לעיל ומציין כי המועצה היא הגוף היציג היחיד של כלל תנועות הנוער ועל כן סבורה היחידה המקצועית שהמועצה היא הגוף המתאים ביותר לייצגן באופן אפקטיבי על מנת לממש את מטרות ההתקשרות – הטמעת אתוס משרת הציבור עד לרמת החניך מכינה.

על פי תקנה 3 ב לתקנות, ועדת המכרזים בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:<sup>1</sup>

1. **האם המדינה מחויבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין** - החלטת הממשלה אימצה את עיקרי דו"ח "עתודות לישראל". בהתאם לצרכי המערכות השונות, ובהובלתן, האגף מסייע בזיהוי פערים בעתודות הון אנושי ויוזם תכניות עתודה לדרגים שונים כגון צוערים לדרגי כניסה, תכניות עמיתים לדרגי ביניים וכן תכניות מערכתיות לבכירים. האגף מעוניין להגיע בין היתר גם לחניכי המכינות על מנת שיכירו ויעמיקו את ידיעתם בקשר למגזר הציבורי בכלל ולמשרת הציבור בפרט, זאת, בין היתר, תוך הטעמת אתוס משרת הציבור.
2. **היוזמה לביצוע הפעילות** – נציג היחידה המקצועית מציין כי הוא זה שפנה למועצת המכינות לטובת הקמת המיזם.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - לתכנית תוקם ועדת היגוי שכוללת נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד החינוך ומועצת המכינות הקדם צבאיות.

הבקשה לאישור ההתקשרות נעשתה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. **האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** נציג היח' המקצועית מציין כי הקשר מול המכינות החל בחודשים מאי-יוני 2018.

<sup>1</sup> "תמיכת המדינה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985" הנחיות היועץ המשפטי לממשלה 2005.1 (התשס"ט); הוראה 7.3.6.5 לתקנון כספים ומשק "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה".

ירושלים, כ"א אב תשע"ט  
22 אוגוסט 2019  
פרוטוקול 137

2. **האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציג היח' המקצועית משיב כי לא הייתה מעורבות של גורם פוליטי במיזם המשותף ובהבאתו במועד זה לאישור הועדה.**
3. **האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אש יחייבו את הממשלה הבאה? נציג היח' המקצועית מציין כי מדובר על פיילוט שיימשך עד לסוף שנת 2020.**
4. **האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בנחרים מסוים? נציג היח' המקצועית משיב כי ההתקשרות נעשית עם הגוף היציג של כלל המכינות הקדם צבאיות בארץ.**
5. **מבחן הדחיפות והכורח – נציג היח' המקצועית משיב כי כאמור לעיל, מדובר על מיזם הבא להוציא לפועל אחת מהמלצות דו"ח עתודות לישראל שאומץ בהחלטת הממשלה. מכל מקום, ההתקשרות עצמה תבוצע לאחר מועד הבחירות.**

על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

לאור האמור לעיל, מחליטה ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף. ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, וככל שהמיזם המשותף עם המועצה יצא אל הפועל, על המועצה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם תעשנה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אלא אם הן פטורות ממכרז בהתאם לתקנות.

#### החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה מחליטים כי הבקשה המובאת לעיל מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"א אב תשע"ט  
22 אוגוסט 2019  
פרוטוקול 137

2019/08/22

X דרורית שטיינמץ  
דרורית שטיינמץ

2019/08/22

X יהונתן לוי  
יהונתן לוי

2019/08/22

X עזאת חלבי  
עזאת חלבי  
נציג יח' מקצועית

2019/08/22

X שי ג'ובני  
עו"ד שי ג'ובני